

Ponencia

La Provincia de Neuquén. Identidad ciudadana, situación ocupacional y política dentro de su modelo de crecimiento económico.

Autores

Gerez, Maria Leticia
(email: mlgerez@yahoo.com.ar)

González, Silvia Daniela
(email: silviadanielagonzalez@yahoo.com.ar)

Facultad de Economía y Administración
Universidad Nacional del Comahue

Resumen

En la provincia de Neuquén los grandes emprendimientos hidroeléctricos en los años '70 (Complejo Chocón-Cerros Colorados) y el descubrimiento de grandes yacimientos de petróleo y gas, hicieron que el incremento de las regalías energéticas se orienten a una matriz productiva específica que crece al compás del accionar estatal (YPF, Hidronor, Gas del Estado) y de un espectacular aumento poblacional.

El crecimiento económico de Neuquén de los últimos tiempos, se ha consolidado haciendo base en la explotación de los recursos hidrocarburíferos, la expansión de los servicios y la reducción de las actividades industriales. Este Modelo de desarrollo que definimos como *exógeno de extracción y servicios* se caracteriza por ser un *capitalismo de enclave*¹ (Salvia, 1999: 7), que en la Provincia convive con altas tasas de desempleo y con parte de su población viviendo bajo los niveles de pobreza e indigencia.

La presente ponencia analiza la conformación de la población y su identidad, la situación ocupacional y política y el papel del Estado en la provincia de Neuquén bajo la premisa del predominio en la región del sector de producción primaria, sector que no ha permitido el desarrollo de actividades industriales sustentables.

Neuquén: Un poco de historia

Neuquén y sus orígenes

En 1955 Neuquén adquiere la condición de estado autónomo como resultado de la decisión política peronista de incorporar los territorios al sistema federal argentino en

¹ Salvia, A. da una definición del concepto *enclave* aludiendo a que el mismo puede reconocerse en dos dimensiones: la económica (estructura sectorial, relaciones sociales, vínculos con el Estado y la economía nacional y mundial) y la social (la estructura social del trabajo, la organización política y gremial, las diferencias y jerarquías sociales). Ambas dimensiones se entrecruzan con las distintas formas históricas dominantes.

una estrategia por ampliar el mercado interno, intensificando la sustitución de importaciones.

A consecuencia de la extensión del ferrocarril, el reparto de tierras y la exención de impuestos por 30 años entre otras, adquieren importante valorización las tierras de confluencia, cuyos propietarios, ausentes del territorio e íntimamente vinculados al aparato estatal nacional, gestionan el traslado de la capital –establecida desde 1887 en Chos Malal- al nuevo asentamiento denominado Neuquén. En zonas circundantes a la sede política y como consecuencia de la “ley de fomento de territorios nacionales” comienzan a desarrollarse con escasa significación actividades productivas. El Estado no sólo privatiza tierras en el este, sino que mediante la colonización y la ejecución de importantes obras de regadío, genera las condiciones requeridas para el desarrollo de la frutihorticultura (se establecen las primeras colonias agrícolas).

Mientras tanto, en la zona centro y sur se promueve la práctica de la ganadería. Las mejores tierras se transfieren a sectores dominantes porteños o simples especuladores relacionados con miembros políticos nacionales.

Los asentamientos militares en diversos puntos del territorio movilizan recursos e incrementan la población (mayoritariamente comerciantes y ganaderos locales) contribuyendo a la integración de éste con la nación. Los componentes nacionalistas surgen en la década del '40 con el accionar de las fuerzas armadas, junto a la prensa, la Iglesia y la escuela.

Por último, las sistemáticas tareas de exploración que venía desplegando el estado nacional se concreta con el descubrimiento de petróleo en Neuquén en 1918. El yacimiento da lugar a un asentamiento poblacional: Plaza Huincul y en la década del '30 a Cutral Co. La acción estatal, a través de la explotación del recurso, potencia el establecimiento de compañías privadas. La labor de éstas últimas, en especial de YPF, estimula la afluencia de mano de obra y dinamiza el área. De esta manera se conforma otro asentamiento poblacional que permite el desarrollo de actividades vinculadas a satisfacer los requerimientos de sus habitantes.

El protagonismo que van adquiriendo el comercio y la intermediación en la composición de la economía neuquina surge en un escenario de necesidad de abastecer a la población, de dar salida a los productos y de vincular al territorio con los mercados más próximos. Es necesario destacar que la acumulación generada en los rubros relativamente más importantes de la producción, hidrocarburos y ganadería, se realiza fuera del territorio.

De este modo, la obtención de ganancias por parte de los grupos locales se produce en actividades secundarias, principalmente en el comercio (de dónde emergerán los grupos dominantes de la provincia). A la vez, la instalación de dependencias oficiales, instituciones crediticias, empresas de transporte y prestación de servicios -tanto públicos como privados- favorece el crecimiento y la modernización de núcleos urbanos diversificando actividades generadoras de ganancias y dinamizando el proceso social.

En su carácter de territorio, la política gira alrededor de la figura del gobernador que – al igual que jueces, policías y demás empleados administrativos- es nombrado por el gobierno central, y por lo tanto percibido como una autoridad ajena a las inquietudes e intereses locales.

Las bases ideológicas y materiales del estado provincial, que va estructurando la economía, la sociedad y la política se construyen a partir del primer gobierno constitucional. En el transcurso de las décadas del '70 y '80 surgen tendencias de centralización política e intervención económica y en el marco del impulso a la región patagónica -con el desarrollo de grandes obras de infraestructura y la consiguiente explosión demográfica- se sistematizan y profundizan políticas sociales que al brindar bienestar a mayor número de habitantes permite el predominio del partido político en el escenario político local.

Crecimiento neuquino

Neuquén tuvo un débil crecimiento estructural debido a que se basó en los beneficios derivados de la explotación nacional de sus recursos naturales y la expansión de actividades vinculadas a ello como la construcción y los servicios en general.

En cuanto a las actividades productivas, encontramos:

- ganadería, ovinos y caprinos al norte y cría del vacuno al sur;
- agricultura, ligada a las obras de regadío, caracterizada por la dispersión general y por la intensidad con que se practica en el área Confluencia;
- instalación de industrias frigoríficas, galpones de empaque, aserraderos, plantas de jugos concentrados y bodegas, con fuerte concentración de capitales;
- minería -excepto el petróleo-, tiene un escaso desarrollo;
- turismo, en creciente desarrollo

Es destacable que el importante nivel tecnológico incorporado y la inserción en el mercado internacional no se traducen en mayores beneficios para la región ya que el excedente económico esta siendo apropiado mayoritariamente por las empresas integradas y por multinacionales y no necesariamente acumulado en el Valle.

Estas actividades reflejan un bajo nivel de recursos para la provincia, cuya principal fuente deriva de los fondos nacionales: regalías aportadas en concepto de explotación de hidrocarburos e hidroelectricidad, coparticipación federal de impuestos u otros mecanismos de transferencia financiera. (En la época, los ingresos por tributos provinciales apenas alcanzaban el 10% del presupuesto. En los últimos quince años esta proporción –sin incluir las regalías provenientes de la explotación de los recursos naturales- ha oscilado entre el 14 y 21%²).

En las primeras décadas del siglo el descubrimiento, la explotación y posterior comercialización del petróleo y del gas dependió del accionar de la instancia federal que al asumir un papel empresario se convierte en productor y beneficiario de lo obtenido, aportando a la provincia regalías hidrocarburíferas que resultan del derecho de explotación de sus recursos. Las regalías hidroeléctricas son también consecuencia de proyectos, decisiones e inversiones del Estado nacional, quien en el marco de la planificación de los años '60 otorga un impulso considerable al área norpatagónica, definiendo estrategias de desarrollo para la denominada "Región Comahue". La construcción de grandes obras hidroeléctricas a través de la empresa Hidronor resulta de suma importancia ya que no solo genera otras fuentes de ingresos sino que estimula el

² Para la proporción se consideran ingresos brutos, inmobiliario y sellos.

proceso social y contribuye a otorgar características distintivas al funcionamiento del Estado neuquino.

Más allá de lo expuesto se observan en este período otros recursos financieros que equilibran y acrecientan el presupuesto provincial, entre los que pueden mencionarse aportes no reintegrables, créditos para obras públicas, apoyos técnicos, tarifas preferenciales y partidas que con discrecionalidad distribuye el poder central a las jurisdicciones provinciales. A estos se suman los convenios con diferentes instituciones de nación (organismos de planificación, entes reguladores, empresas públicas) que posibilitan acceder a recursos provenientes del financiamiento internacional o ingresar a planes o programas de salud, educación o vivienda; más allá de los subsidios directos que pueden negociarse por vía ministerial. Resaltamos que aún hoy la provincia mantiene estos vínculos que le permiten continuar con financiamiento internacional para el funcionamiento de diversos proyectos.

Población neuquina

Para la reproducción del sistema se debe garantizar la acumulación, el consenso social y la legitimidad política. El Estado logra esto priorizando el gasto social, que en el caso neuquino se concreta a través de la redistribución de los fondos nacionales.

Entre las décadas del '50 al '80 se registra una expansión poblacional superior a los 100.000 habitantes, detectándose una aceleración del proceso en el período 1960-1970, en especial a partir de 1967; para entender esto último hay que tener en cuenta el inicio de las obras del Chocón que significó la incorporación de 3.200 obreros para construir la represa, el establecimiento de la villa temporaria y los efectos multiplicadores en las ciudades y departamentos cuyos recursos resultaban atractivos para las obras; por tratarse de tareas que implicaban períodos de tiempo prolongado y dadas las condiciones de un crecimiento sostenido y dinámico, gran parte de los operarios y personal en general al finalizar las tareas se relocalizó en zonas urbanas con sus familias. Por otra parte, la construcción de otros emprendimientos hidroeléctricos y la intensificación en la explotación del petróleo y gas reprodujeron durante los '70 y los '80 estos mecanismos de asentamiento poblacional. Según Censos Nacionales, en 1960 la población apenas supera los 100.000 habitantes y para el 2001 casi alcanza el medio millón.

Cuadro 1

<i>Tasa de crecimiento intercensal</i>	<i>Neuquén</i>	<i>Nación</i>
<i>1960/70</i>	<i>41%</i>	<i>17%</i>
<i>1970/80</i>	<i>58%</i>	<i>20%</i>
<i>1980/91</i>	<i>60%</i>	<i>17%</i>
<i>1991/2001</i>	<i>22%</i>	<i>10%</i>

Fuente: Censos Nacionales de Población, Hogares y Vivienda (INDEC).³

La explosión demográfica se debe, más que al crecimiento vegetativo, a un proceso migratorio de origen extraprovincial. En éste proceso se destacan componentes de

³ Extraído de Noya, Andrada, González. *Políticas estatales de apoyo a emprendedores. Caso: Programa "Joven, la tierra te espera" de la Provincia de Neuquén.*

sectores medios provenientes de provincias limítrofes y del litoral-pampa húmeda, trabajadores de distintos puntos del interior del país y de Chile y un significativo número de familias jóvenes que en su conjunto impactan y presionan sobre la demanda de empleo y creación de infraestructura social, contribuyendo al mismo tiempo a un fenómeno de urbanización acelerada. A partir del Censo del año 1947 se observa claramente que el crecimiento poblacional se acentúa debido a la demanda de mano de obra para la construcción y explotación de recursos. La mayor tasa de crecimiento se verifica en la franja etaria de 20 a 24 años de varones. Esta tasa se continua en el '60 y vuelve a acentuarse fuertemente en la década del '70.

En un proceso en el cual el estado necesita legitimarse y la población demanda infraestructura y servicios se producen en el espacio neuquino grandes inversiones no solo en salud, educación, vivienda y servicios básicos urbanos, sino también en transporte y comunicaciones. Como ejemplos podemos mencionar como la salud adquiere un carácter prioritario para los gobiernos provinciales, quienes en un trabajo conjunto con programas nacionales concretan en 1971 el Plan de Salud Provincial, experiencia con gran éxito local y reconocimiento nacional e internacional. La ampliación cuantitativa del sistema educativo de la época no sólo reduce el número de analfabetos, sino que también permite una mayor escolarización de la población en general y canaliza la demanda laboral de buena parte de los grupos migrantes. Otros aspectos de importancia son la creación empresas públicas y entes autárquicos provinciales, la expansión de infraestructura física destinada al sistema de comunicaciones, al fomento del turismo y al desenvolvimiento de las poblaciones del interior con el propósito de contribuir a una mayor integración socioespacial.

Lo anterior permitió mantener una baja tasa de desocupación y canalizar las crecientes demandas de trabajo, contribuyendo a la vez a expandir estrategias empresariales a partir de la articulación de sus intereses con los propios del poder político.

La modalidad regulativa de la administración provincial adquiere una incidencia fundamental en el crecimiento económico y la expansión social registrados, dado que las actividades más dinámicas –explotación de petróleo y gas, generación de hidroelectricidad, construcción y comercio minorista y mayorista- están asociadas a la capacidad estatal de reproducir en el ámbito provincial la estructura de acumulación.

De este modo las posibilidades de absorción de la demanda laboral y realización de los distintos intereses sociales resultan vulnerables a la acción estatal, ya que en gran parte se originan y retroalimentan en la obra pública, en empresas estatales o en la provisión de bienes y servicios o abastecimiento del consumo de los empleados públicos que realiza el sector privado. Todo ello contribuye al mantenimiento de un fuerte consenso por parte de la mayoría de la sociedad neuquina hacia el partido provincial.

Neuquén: hoy

A partir de los '90 en Neuquén se observan "...privatizaciones donde antes hubo intervención y regulación estatal; focalización en lugar de universalidad; compensación en vez de promoción, individualismo y particularismo clientelista como sustituto del ejercicio colectivo de derecho; combate a la pobreza extrema en lugar de desarrollo

social"⁴. Con la modificación del régimen de acumulación capitalista en Argentina y sus efectos en el ámbito local comienza a evidenciarse, según Favaro y Bucciarelli, la vulnerabilidad de este sistema basado en la explotación de los recursos no renovables: rápida desocupación, aumento de la pobreza, desestabilización del salario; se produce una división del entramado político provincial y cambia profundamente el contexto en el que se desenvuelven y expresan los conflictos.

Hoy nos encontramos con una provincia en permanentes e intensos conflictos sociales, producto de las enormes desigualdades que produjo el crecimiento basado en la explotación de los recursos hidrocarburíferos. Este crecimiento se produjo sin el acompañamiento de políticas acertadas para el crecimiento de otras actividades que hubiesen permitido encontrarnos hoy con una provincia rica y con una distribución igualitaria de la riqueza.

El modelo de crecimiento puede definirse como un “capitalismo de enclave” (que es cuando la principal actividad económica se vincula exclusivamente con la geografía del lugar). Esto implica la extracción del recurso natural hasta el agotamiento, consecuencias en las estructuras del trabajo al absorber una mínima porción de mano de obra, distribución inequitativa del ingreso, otros sectores de la producción adquieren un papel irrelevante y existe una alta filtración de los beneficios hacia fuera de la región. La realidad de la provincia exterioriza los riesgos de esta economía extractiva, que no son menores ya que consisten en el bajo valor agregado generado en la región, escasa innovación e imposibilidad de desarrollar actividades industriales sustentables.

A través del análisis del Producto Bruto Geográfico podemos apreciar los distintos sectores generadores de riqueza de la economía provincial. Así en el gráfico 1 se observa la evolución del sector correspondiente a la letra C de la actual clasificación de actividades económicas en el país (CLANAE 2004). Este sector incluye la extracción de minería, petróleo y gas. En comparación con los demás sectores se evidencia el extraordinario crecimiento que ha experimentado en los últimos años a valores corrientes. Esto último fue posible gracias al aumento sin precedentes del precio del barril del petróleo y no al aumento de la explotación ya que del análisis del gráfico 2 podemos concluir que a valores constantes, si bien la participación del sector sigue siendo mayor a la de los otros sectores en conjunto, se observa un decrecimiento. Este decrecimiento se debe a que no ha habido exploración por parte de las empresas privadas que hoy gozan de los beneficios del suelo neuquino (al contrario, sólo se han vaciado las reservas encontradas años atrás). A diferencia de los 100 pozos exploratorios anuales que realizaba YPF cuando estaba a cargo de la explotación, hoy las empresas privadas no realizan ni 25. El cese de la convertibilidad y la fuerte devaluación experimentada por nuestra moneda, agrega una ventaja para las empresas del sector al mantener gran parte de su estructura de costos en moneda nacional y vender sus productos en el mercado internacional cobrando en dólares.

Es de destacar que más de la mitad de la riqueza generada por este sector es distribuida entre factores de la producción foráneos (las empresas que explotan el recurso son extranjeras) produciéndose en consecuencia un flujo de divisas, no solo del territorio provincial, sino también del nacional.

⁴ Carlos Vilas: “Después del ajuste: la política social entre el estado y el mercado”. En: Carlos Vilas (coord): *Estado y políticas después del ajuste. Debates y Alternativas*. México, Nueva Sociedad, 1996, p.19. Tomado de Orietta Favaro y Mario Arias Bucciarelli. *El ciudadano ‘corrido’ de la política. Protestas y acciones en la preservación de los derechos a la inclusión*.

Gráfico 1

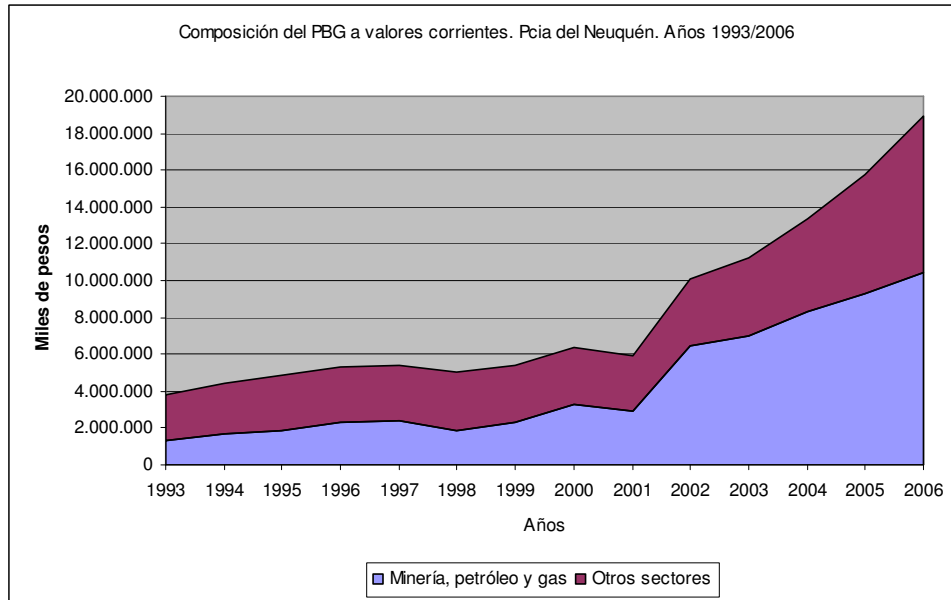
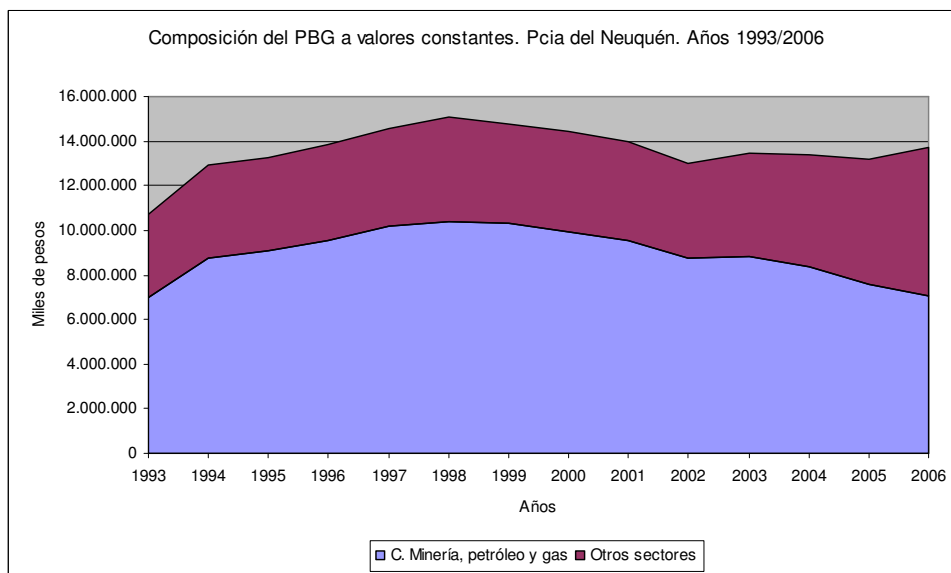


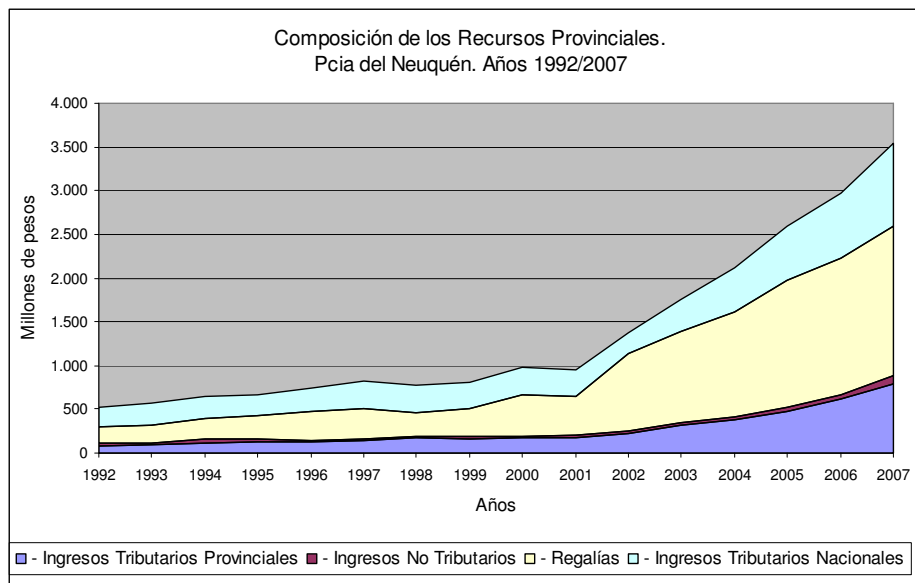
Gráfico 2



Fuente: elaboración propia. Dirección Provincial de Estadística y Censos de la Provincia del Neuquén.

Para los últimos años las regalías representan alrededor del 50% de los recursos provinciales, tal cuál vemos en el siguiente gráfico. Es destacable como se incrementó su cuantía a partir de la devaluación del año 2001.

Gráfico 3



Fuente: elaboración propia. Dirección Provincial de Estadística y Censos de la Provincia del Neuquén.

El crecimiento de las regalías y su destino en asistencialismo han destrozado las bases sociales, económicas y la cultura del trabajo.

Al no existir una correspondencia fiscal entre el gasto público y el pago de tributos, se subvalora el sacrificio necesario para la realización de éste (el gasto público per capita en la provincia es uno de los más altos del país).

Esta falta de correspondencia fiscal (sobre todo en los últimos años), junto al asistencialismo característico de este Estado (facilitado por sus enormes regalías) promueven un perfil de “hijo del Estado” donde los habitantes exigen continuamente prestaciones al Estado sin comprender la magnitud de sus pedidos y sin la responsabilidad de contribuir con su aporte al mantenimiento del mismo.

La situación marginal de gran parte de la población donde las tasas de pobreza e indigencia para el aglomerado Neuquén-Plottier superan a los propios de la región patagónica (tal se observa en el siguiente cuadro) sumado a lo expuesto anteriormente, posibilitan al Estado reproducir un sistema clientelar.

Cuadro 2

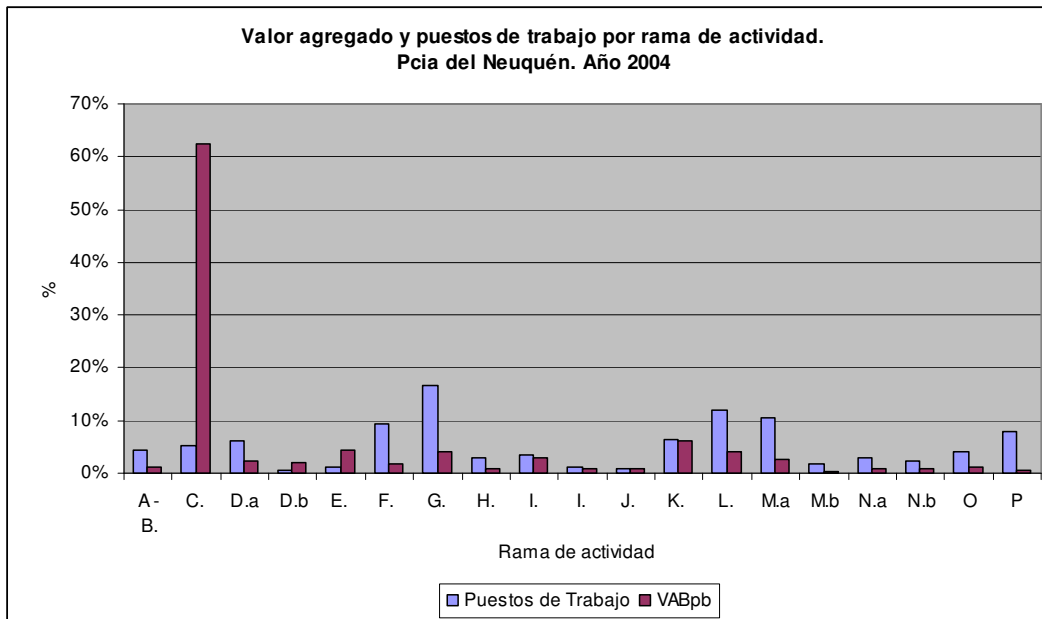
Jurisdicción	Personas	
	Bajo la línea de indigencia	Bajo la línea de pobreza
Segundo semestre de 2006		
Total 31 aglomerados urbanos	8,7	26,9
Región Patagónica	5,7	15,9
Aglomerado Neuquén-Plottier	7,91	20,51

Fuente: elaborado por la Dirección General de Estadística y Censos de la Provincia del Neuquén en base a la Información de Prensa de INDEC.

Del análisis de la estructura económica de la Provincia, en términos de valor agregado y puestos de trabajo generados por cada actividad, se puede observar que el sector de

extracción de petróleo y gas explica el 62% del valor agregado provincial y sólo el 5% del empleo, lo cual se condice con la característica de esta actividad que es intensiva en capital y escasa demandante de mano de obra. Por su parte el sector comercio explica más del 16% de los puestos de trabajo y sólo el 4% del valor agregado. En la administración pública (nacional, provincial y municipal) se emplean el 12% de los ocupados de la provincia, en tanto en salud pública el 3% y en educación pública el 10%. Esto implica que un cuarto de la población ocupada trabaja en relación directa de dependencia estatal (a esto habría que sumar a los proveedores del estado que dependen casi exclusivamente –o en forma exclusiva- del mismo).

Gráfico 4



Fuente: elaboración propia sobre la base de la Matriz Insumo Producto de la Provincia del Neuquén para el año 2004. Dirección Provincial de Estadística y Censos de la Provincia del Neuquén.

Referencias:

- **A-B.** Agricultura, ganadería, caza y pesca
- **C.** Extracción de petróleo, gas y minería
- **D.a.** Otras industrias
- **D.b.** Petróleo y químicas
- **E.** Electricidad, gas y agua
- **F.** Construcción
- **G.** Comercio y reparaciones
- **H.** Hoteles y restaurantes
- **I.a.** Transporte
- **I.b.** Comunicaciones
- **J.** Bancos y seguros
- **K.** Inmobiliarias y servicios profesionales
- **L.** Administración pública
- **M.a.** Educación pública
- **M.b.** Educación privada
- **N.a.** Salud Pública
- **N.b.** Salud Privada
- **O.** Servicios comunitarios, sociales y personales
- **P.** Servicio doméstico

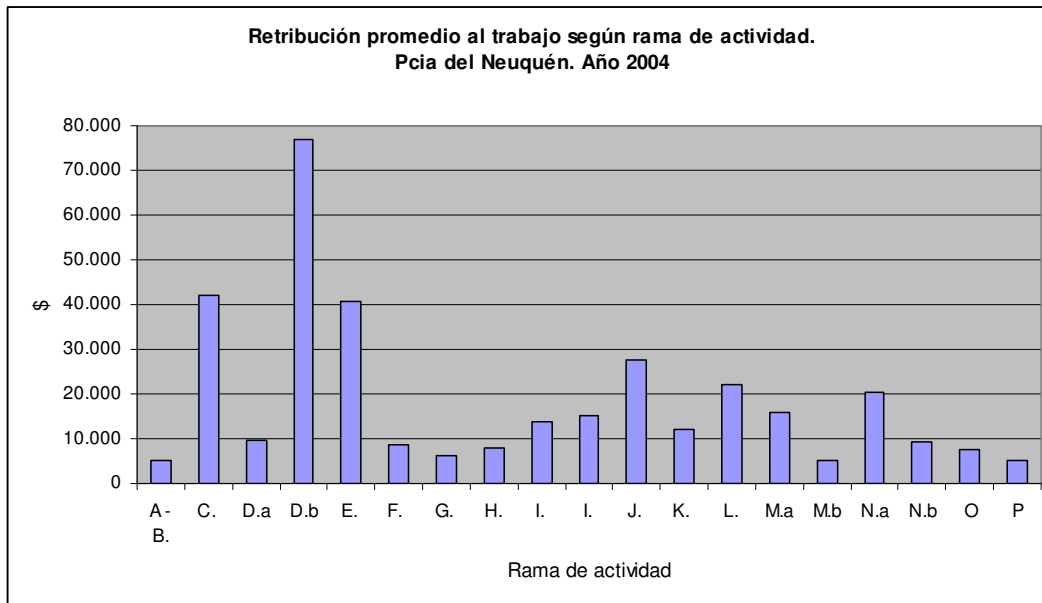
Esta característica es otro factor que contribuye al mencionado clientelismo político.

Al ser la actividad hidrocarburífera –tal queda demostrado- poco demandante de mano de obra y debido a que la actividad privada es escasa, la población ve limitada sus posibilidades de empleo al trabajo estatal. Los continuos programas implementados desde el estado para modificar la matriz productiva no han sido muy efectivos (como el famoso Neuquén 2020, con sus proyectos Jovem, lanzados desde el COPADE, organismo creado con fines de planificación). Inclusive en el sector industria, que representa apenas un 4,3% del Producto provincial, alrededor del 50% de su producción corresponde a las tres refinerías que estaban en funcionamiento en la provincia para el año 2004.

Nos encontramos con una importante masa de la población ocupando empleos públicos con salarios bajos a medios y sometidos a las presiones de este sistema clientelar que sólo favorece a quienes simpatizan con el gobierno de turno. La cultura del trabajo se ha visto devastada en este sector como consecuencia del amiguismo imperante a la hora de ocupar los cargos públicos y otorgar los escalafones de salarios que poco se relacionan con la productividad del empleo. Esta presión es acentuada en un peculiar grupo de personas que trabajan en el sector público pero bajo la modalidad de locación de obra o de servicios (es decir, facturan al estado su trabajo ocultando la verdadera figura de dependencia que existe) y que vienen a cubrir las deficiencias del trabajo que nadie realiza.

Por otro lado nos topamos con una pequeña porción de la población que trabaja directamente en actividades relacionadas con la explotación del petróleo y gas. Esta parte de la población posee altos ingresos que llegan a quintuplicar los ingresos del resto de la población, lo cuál se ve en el siguiente gráfico de retribuciones promedio por ocupado según rama de la actividad.

Gráfico 5



Nota: para el promedio se utilizaron sueldos y salarios de asalariados registrados, no registrados y contribuciones patronales y cantidad de personal ocupado, incluyendo registrados, no registrados y no asalariados.

Fuente: elaboración propia sobre la base de la Matriz Insumo Producto de la Provincia del Neuquén para el año 2004. Dirección Provincial de Estadística y Censos de la Provincia del Neuquén.

Relacionando este gráfico con el anterior observamos que las retribuciones más altas son obtenidas por el menor porcentaje de los ocupados. Así, los ocupados en industrias relacionadas con la refinación del petróleo, que representan menos del 0,5% de los ocupados, obtienen retribuciones por casi \$77.000 cuando la media para el total de las actividades desarrolladas en la provincia apenas alcanza los \$13.505.

También se observa que el 5% de la población ocupada que trabaja directamente en la extracción del petróleo obtiene retribuciones superiores a los \$41.000. El total de la masa de empleados públicos (25%) percibe retribuciones que no llegan a la mitad de

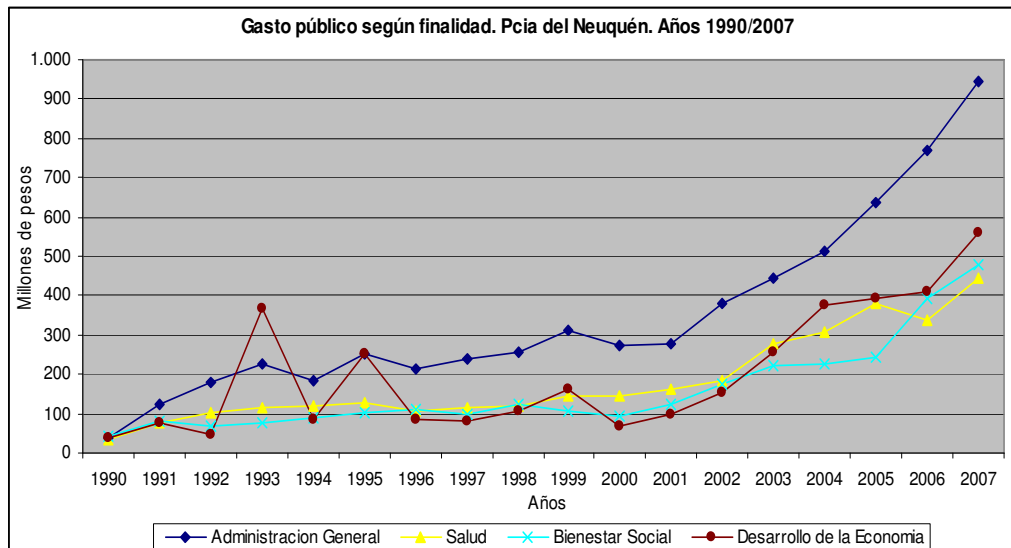
éstas. En tanto el sector comercio, que demanda al 16% de los ocupados, retribuye con poco más de \$6.000 en promedio.

Estos análisis dan cuenta de la alta desigualdad en la distribución de la riqueza generada. A su vez, es sumamente importante recordar que de la riqueza generada por el sector de petróleo y gas –es decir, el 62% de la riqueza total generada en la provincia– más del 50% se va en forma de divisas fuera de la provincia y del país.

Finalmente identificamos a un tercer gran grupo: los desocupados. Este grupo, que en la actualidad representa más del 6% de la población, surge en gran parte por el continuo crecimiento de mano de obra que migra a la provincia en vista de sus atractivos y que no encuentra en la misma una oferta real. Los atractivos vistos por los migrantes son los altos salarios (en relación a los salarios medios del resto del país) y la cantidad de planes sociales que se entregan en la provincia y que la han caracterizado en los últimos años (En 1995 la provincia implementa su propio sistema de subsidios a los desempleados mediante la ley 2128 -Fondo Complementario de Asistencia Ocupacional- complementando así los programas de subsidios nacionales⁵).

Para complementar este análisis, nos remitimos a las series de gasto público provincial según finalidad, dónde se refleja claramente la política de bienestar que realiza este estado a fin de mantener su hegemonía. Nótese el explosivo incremento que ha tenido el gasto en “Administración general” y en “Bienestar social”. En el gráfico también se incluye la serie de gasto en “Salud”, la cual se mantiene relativamente constante (e incluso cae en algunos años) y el gasto en “Desarrollo de la Economía” que si bien ha tenido ciertos picos de altos crecimiento, estos gastos no se han derivado en un verdadero desarrollo de la economía.

Gráfico 6



Nota: se seleccionaron algunas finalidades del total.

Fuente: elaboración propia. Dirección Provincial de Estadística y Censos de la Provincia del Neuquén.

⁵ En 1996 había casi 9.442 beneficiados por ley 2128. Para el 2005, suman 6.787 los beneficiados. Parte de esta baja ha pasado a incrementar la planta de empleados provinciales.

Hoy en día se observa que el gasto provincial en las finalidades de administración pública y bienestar social es igual al recurso obtenido en concepto de regalías.

Este incierto destino de los fondos invertidos sumado al resto de los factores analizados, (manera en que se entregaron las tierras provinciales, la riqueza producida, privatización de YPF con todas sus consecuencias, alta desocupación, cultralcazos...) confluyen para que Neuquén se encuentre atravesando un proceso de “desciudadanización” (Orietta Favaro y Mario Arias Bucciarelli) en donde *“la población expresa a través de estrategias disímiles la lucha por recuperar la dimensión social de la ciudadanía, que en este espacio había logrado concretarse, incluyendo verticalmente a amplios sectores de la población”*

Esta expresión de la población se materializa en la movilización y el reclamo demandando respuestas a una variedad de problemas, todo esto, legitimado por el gobierno que ha acostumbrado a la población a estos mecanismos para obtener lo necesario. En la provincia destaca el activismo de todos los sectores a través de diversos comportamientos: cortes de rutas y calles en reclamo de aumentos salariales, de viviendas, de mayor asistencialismo de todo tipo; tomas de lotes, viviendas e instituciones (Universidad, municipio de Neuquén, de Senillosa, solo para nombrar algunos), masivas movilizaciones en reclamo de justicia ante casos de corrupción política o violaciones de derechos constitucionales o de los ciudadanos (salario de los jueces, desaparición de personas, violación de menores, violencia...).

El descreimiento de la población con respecto al gobierno hegemónico de los últimos años se puede observar en la caída de la participación en las elecciones a gobernador, en la leve baja de afiliados al partido y en la mayor anulación de votos de quienes si participan, así se comprueba en los siguientes gráficos:

Gráfico 7

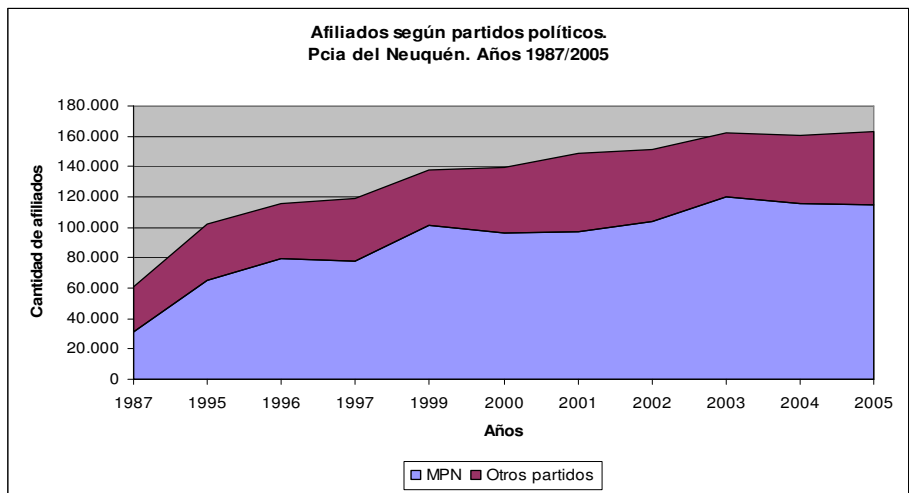


Gráfico 8

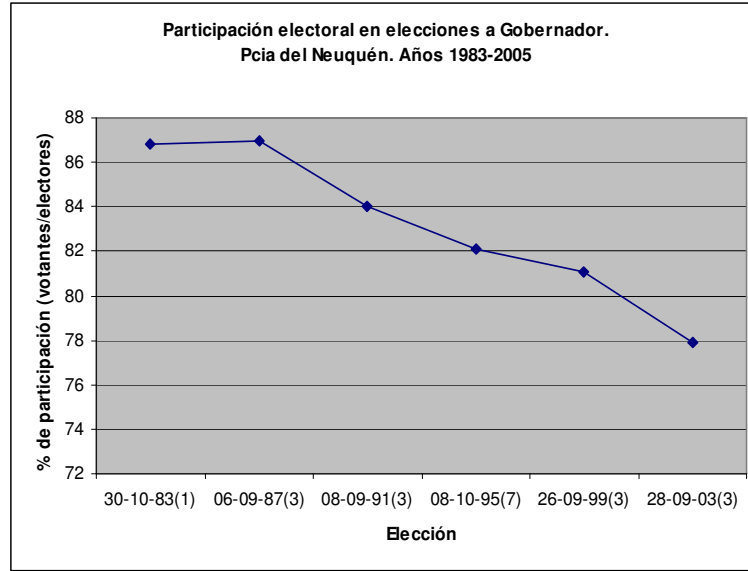
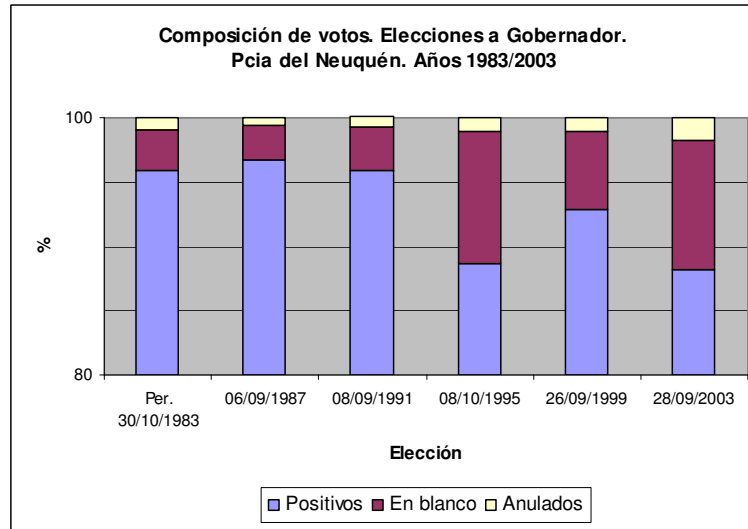


Gráfico 9



Fuente: elaboración propia. Dirección Provincial de Estadística y Censos de la Provincia del Neuquén.

Conclusiones

El crecimiento económico neuquino ha apuntado a la explotación de sus recursos hidrocarburíferos y a la expansión de los servicios relacionados con esta. Esto hace que dicho crecimiento esté asociado a dos variables exógenas: la variación del precio internacional del barril del petróleo y la duración de las reservas petroleras y gasíferas que están en constante disminución. En ese contexto el futuro es incierto ya que son empresas privadas las que disponen del recurso y deciden la exploración de nuevos yacimientos Siendo inminente un proyecto de reconversión productiva.

Por otra parte los conflictos que se viven entre ciudadanos y el gobierno y entre los propios ciudadanos: las diferencias entre ocupados y desocupados; dentro del mercado laboral entre el sector público y el privado; políticamente entre quienes se organizan y quienes no; y dentro de los que si, en la diversidad de sus ideologías; perfilan idiosincrasias propias de cada sector que se conjugan con las propias de cada persona.

Las profundas diferencias que encontramos en estos habitantes, con intereses fuertemente marcados y contrapuestos entre sí, son los que condimentan y complementan este complejo escenario neuquino donde el asistencialismo, la plata dulce, la distribución inequitativa de la riqueza y la falta de credibilidad y legitimidad del gobierno son moneda corriente.

Las políticas neoliberales implementadas desde el nivel nacional han hecho su gran aporte a la destrucción de la cultura del trabajo en el país.

El modelo reinante hace que muchos hoy en la provincia redescubran en aquel viejo tango un símbolo de la cultura neuquina “*Hoy resulta que es lo mismo ser derecho que traidor ignorante sabio chorro generoso estafador...*”

Bibliografía

ANTV Newen. *Sobisch y petroleras contra los Mapuche en Neuquén*

BILDER Ernesto y DIAZ Nora. “Diez años de convertibilidad y desempleo”, ponencia presentada en las 5tas jornadas de estudios del trabajo, ASET, Buenos Aires, agosto 2000.

BUCCIARELLI Mario Arias “El Estado Neuquino. Fortalezas y debilidades de una intervención” en FAVARO Orietta Neuquén, la construcción de un orden estatal. UNCo 1999. Neuquén

BUSCAGLIA Laura y BASTARRECHE Lidia. Las políticas públicas sociales y el desarrollo territorial. Hacia un nuevo modelo de gestión. IV CONGRESO DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

DIAZ, Nora, *Apropiación de la renta petrolera en Argentina. El caso de Neuquén, 1991 – 2001*. Ediciones Cooperativas, Buenos Aires, Junio de 2008

FALASCHI Carlos. *Diferencia, conflicto y formación en la construcción de identidades. Caso de las comunidades mapuche de Loma de la lata*.

FAVARO Orietta. *Neuquén. La sociedad y el conflicto. ¿Viejos actores y nuevas prácticas sociales?*

FAVARO Orietta. *Protesta social y representación en las provincias argentinas: Neuquén en la última década*

FAVARO Orietta y BUCCIARELLI Mario Arias. *El ciudadano ‘corrido’ de la política. Protestas y acciones en la preservación de los derechos a la inclusión*.

GIULIANI Adriana y BILDER Ernesto. *Política y petróleo*, en Diario Río Negro, nov '07

MONTAGNA Aldo, ANGUIA Julio, GRASSO Oscar Daniel. *Algunas consideraciones acerca de las transformaciones territoriales que produce la actividad hidrocarburífera en la región del alto valle a la luz de los recientes cambios económico-sociales*

GUIAQUINTA Carmelo Juan. *La cultura del trabajo*. IX Jornadas Bases para el Desarrollo Chaqueño

IUORNO Graciela, GONZÁLEZ Alicia y SAURI Carolina. *Crecimiento demográfico e identidad colectiva*

NOYA, ANDRADA, GONZALEZ. *Políticas estatales de apoyo a emprendedores. Caso: Programa "Joven, la tierra te espera" de la Provincia de Neuquén.*

NOYA, FERNANDEZ, GEREZ. *Las finanzas públicas en la Provincia de Neuquén. Su función dentro de la economía provincial.*

PEDRERO Mariano y LOPEZ Graciela. *Neuquén: Petróleo, entrega y clase obrera*. Instituto del Pensamiento Socialista Karl Marx

SAPAG, Luis Felipe. *Más que un proyecto, una visión estratégica*. Diario Río Negro, may '03

VELASCO Rafael. *Cultura del trabajo e inclusión social*

PUBLICACIONES VARIAS de Dirección Provincial de Estadística y Censos de la Provincia del Neuquén y del INDEC